

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Tuginedes alljärgnevale ja võttes aluseks maapõueseaduse, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse, Võru Vallavalitsuse 21.02.2023 otsuse nr 105 ning Tariston AS taotluse, otsustan:

1.1. muuta Tariston AS-i keskkonnaluba nr L.MK/323633 Paloveere maardla Paloveere kruusakarjääri mäeeraldisel:

1.1.1. pikendada keskkonnaloa kehtivusaega 15 aasta võrra (kuni 07.11.2038);

1.1.2. kaevandatava katendi koguseks määrata 27 tuh m³;

1.1.3. keskmise tootmismahu koguseks määrata aastas 38 tuh m³;

1.2. keskkonnaloale seatakse täiendavad kõrvaltingimused:

1.2.1. karjääri tööaeg on tööpäevadel 7.00–20.00;

1.2.2. karjäärisiseseid teid tuleb niisutada, kui nähtav teetolm kandub väljaspoole karjäärialala;

1.2.3. võimalike reostuste likvideerimiseks peavad olema karjääris vajalikud vahendid;

1.3. avalikustada keskkonnaloa muutmine ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.

Keskkonnaluba nr L.MK/323633 on kättesaadav keskkonnaotsuste infosüsteemis <https://kotkas.envir.ee/>.

2. ASJAOLUD

Tariston AS (registrikood 10887843, aadress Toompuiestee 35, Põhja-Tallinna linnaosa, Tallinn) esitas Keskkonnaametile Paloveere kruusakarjääri mäeeraldise keskkonnaloa pikendamise taotluse (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis 30.12.2022 numbriga DM-121596-4).

Olemasolev Paloveere kruusakarjäär asub Võru maakonnas Võru vallas Paloveere külas eraomandisse kuuluval kinnistul Katlapera (katastritunnus 87401:003:00947; taotlusele on lisatud maaomanike nõusolek). Paloveere kruusakarjääri mäeeraldise pindala on 9,06 ha ja mäeeraldise teenindusmaa pindala on 11,49 ha. Kaevandatavaks maavaraks on ehituskruus (aktiivne tarbevaru 455 tuh m³, kaevandatav varu 450 tuh m³) ning ehitusliiv (aktiivne tarbevaru 92 tuh m³, kaevandatav varu 87 tuh m³). Maavara kavandatav kasutamise otstarve on ehitus, teedehitus.

Taotluse kohaselt soovitakse keskkonnaloa nr L.MK/323633 kehtivusaega pikendada 15 aasta võrra (kuni 07.11.2038) ning korrigeerida järgmisi andmeid: kaevandatava katendi kogust 27

tuh m³ (kehtival loal 9 tuh m³) ja keskmine tootmismahd aastas 38 tuh m³ (kehtival loal 60 tuh m³).

Taotletava mäeeraldise ja selle teenindusmaa lääneosas asub Elektrilevi OÜ alla 1 kV pingega elektriõhuliin Mast nr 7 (VID kood M25822618; kaitsevöönd 2 m liini teljest). Edastatud dokumentide hulgas on Elektrilevi OÜ liitumisleping tarbimistingimuste muutmiseks. Seletuskirjas on selgitatud, et Elektrilevi OÜ kooskõlastas liini likvideerimise aktiivse tarbevaru alal. Lisaks likvideeritakse enne kaevetööde teostamist taotletaval mäeeraldisel ja selle teenindusmaal asuvad hooned.

Taotletav mäeeraldis ja selle teenindusmaa ei kattu kitsendusi põhjustavate objektidega ja nende piiranguvöönditega.

Riigilõiv 500 eurot on tasutud 20.09.2022 riigilõivuseaduse § 136² lõike 2 kohaselt.

Maapõueseaduse (edaspidi MaaPS) § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse kaevandamise keskkonnaloa andmise ja andmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi.

MaaPS § 1 lõike 4 järgi kohaldatakse kaevandamise keskkonnaloa andmise ja andmise menetlusele keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi KeÜS) 5. peatükki, arvestades MaaPS erisusi.

KeÜS § 47 lõike 2 kohaselt avaldatakse keskkonnaloa andmise taotluse menetlusse võtmise kohta teade väljaandes Ametlikud Teadaanded ja kohalikus või maakondlikus ajalehes. Teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnanäring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet jätab keskkonnaloa andmise taotluse menetlusse võtmise teate avalikustamata kohalikus või maakondlikus ajalehes, kuna kavandatav tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnanäring või keskkonnarisk on väike ning antud tegevuseks puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaloa taotluse menetlusse võtmine on 10.01.2023 avalikustatud ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Keskkonnaamet teavitas 10.01.2023 kirjaga nr DM-121596-8 keskkonnaloa andmise taotluse esitamisest ja avatud menetluse algatamisest KeÜS § 46 lõike 1 punktides 1 ja 2 nimetatud isikuid.

Vastavalt MaaPS § 49 lõikele 6 saatis Keskkonnaamet 10.01.2023 kirjaga nr DM-121596-7 keskkonnaloa taotluse kirjaliku arvamuse saamiseks mäeeraldise asukoha kohalikule omavalitsusele (Võru Vallavalitsus) arvamuse andmise tähtajaga kaks kuud.

Võru Vallavalitsus (Võru Vallavolikogu 13.06.2018 määrus nr 39 „Võru Vallavalitsusele ülesannete delegeerimine“ § 1 lg 1 p 23) nõustus keskkonnaloa andmisega Tariston AS-le 21.02.2023 otsusega nr 105, kui lisatakse keskkonnaloa täiendavatesse tingimustesse:

- 1.1. karjääri tööaeg on tööpäevade piires ajavahemikul 7.00–20.00;
- 1.2. karjäärisiseseid teid tuleb niisutada, kui nähtav teetolm kandub väljaspoole karjääriala;
- 1.3. võimalike reostuste likvideerimiseks peavad olema karjääris vajalikud vahendid.

Kooskõlas MaaPS § 1 lõigetega 3 ja 4, HMS §-dega 48 ning 49 tegi Keskkonnaamet XX.04.2021 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks keskkonnanaloo andmise korralduse eelnõu. Arvestades asjaolu, et avalikkusel peab olema HMS § 49 lõike 2 kohaselt võimalus eelnõuga tutvuda vähemalt kaks nädalat, määras Keskkonnaamet eelnõudele ettepanekute ja/või vastuväidete esitamise ajaks kaks nädalat eelnõu kätte saamisest arvates.

Ettepanekuid ja/või vastuväiteid kahe nädala jooksul laekus/ei laekunud.

KeÜS § 47 lõige 6 sätestab, et kui sama paragrahvi lõikes 1 nimetatud taotluse menetlusse võtmise teates ei avaldatud keskkonnanaloo taotluse ja selle kohta antava haldusakti eelnõu väljapaneku aega ja kohta või seisukoha ning küsimuste esitamise tähtaega ja adressaati, avaldatakse nende andmetega teade vastavalt käesoleva paragrahvi lõigetes 2 ja 21 sätestatud nõuetele viivitamata pärast haldusakti eelnõu valmimist. KeÜS § 47 lõige 2 sätestab, et teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet jättis keskkonnanaloo andmise taotluse kohta antava haldusakti eelnõu teate kohalikus või maakondlikus ajalehes avalikustamata, kuna kavandatav tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning antud tegevuseks puudub piisav avalik huvi.

Vastavalt HMS § 49 lõikele 1 peab loa andja andma enne haldusakti väljastamist, huvitatud isikul ja isikul, kelle õigusi võib avatud menetluse korras antav õigusakt puudutada ja lõikele 3 taotluse esitajale, võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited.

Keskkonnaamet küsis Tariston AS-lt ja menetlusosalistelt XX.05.2023 kirjaga nr DM-121596-XX arvamust või vastuväiteid keskkonnanaloo andmise korralduse eelnõule kahe nädala jooksul kirja saatmisest. Tariston AS esitas/ei esitanud arvamuse keskkonnanaloo andmise korralduse eelnõu kohta Tariston AS nõustus/ei nõustunud keskkonnanaloo andmise korralduse eelnõuga.

3. KAALUTLUSED

3.1. Õiguslik alus

Vastavalt MaaPS § 49 lõikele 1 esitab taotleja kaevandamise keskkonnanaloo saamiseks loa andjale taotluse. MaaPS § 48 kohaselt annab kaevandamise keskkonnanaloo Keskkonnaamet. Vastavalt MaaPS § 49 lõikele 6 saadab kaevandamise keskkonnanaloo andja kaevandamise keskkonnanaloo taotluse arvamuse saamiseks kavandatava kaevandamiskoha kohaliku omavalitsuse üksusele, kes esitab oma arvamuse kirjalikult kahe kuu jooksul taotluse saamisest arvates.

Keskkonnaamet kontrollis taotleja esitatud taotlusmaterjalide vastavust MaaPS-le, KeÜS-le, keskkonnaministri 23.10.2019 määrusele nr 56 „Keskkonnaloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnaloa taotluse ja loa andmekoosseis“ ning pidas andmeid piisavaks loa menetlemiseks.

Keskkonnaloa andmise taotlust on kontrollinud maavarade registri vastutav töötaja (Maa-amet 31.10.2022 kiri nr 9-3/22/18273-2 ja 11.01.2023 kiri nr 9-3/22/18273-4).

3.2. Keskkonnamõju hindamine

Keskkonnaamet jättis 11.05.2023 kirjaga nr DM-121596-13 „Paloveere maardla Paloveere kruusakarjääri keskkonnaloa nr L.MK/323633 muutmise taotlusele keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise“ algatamata keskkonnamõju hindamise keskkonnaloa nr L.MK/323633 muutmise menetluse käigus. Kavandatava tegevuse erisusi või keskkonnameetmed muidu ilmneda võiva olulise ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või leevendamiseks ei määratud.

3.3. Kaalutlused loa andmisel

Loa andja kohustus on selgitada välja kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus. Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal selgitatakse välja, kas konkreetse loa taotluse puhul esineb MaaPS § 55 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid. Luba antakse, kui keeldumiseks ei esine seaduses sätestatud kaalukat põhjust. Loa andmisest keeldumise alused selgitab välja loa andja.

Muuhulgas keeldutakse kaevandamise keskkonnaloa andmisest, kui kaevandamine on vastuolus riigi huvidega.

Käesolev taotlus ei ole vastuolus riigi huvidega, kuna taotletav maavara ei ole riigi omandis ja ei ole teada asjaolusid, mis nimetatud vastuolu võiks põhjustada.

Tulenevalt MaaPS § 50 lõikest 6 tuleb kaevandamisloa taotlemisel taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava, kui kaevandamise käigus tekib kaevandamisjäätmeid, mida ladustatakse mäeeraldise teenindusmaal, mis ei ole jäätmeoidla jäätmeseaduse § 35² tähenduses.

MaaPS § 50 lõike 3 kohaselt peab kaevandamisloa taotluse seletuskiri sisaldama andmeid kaevandamise käigus tekkivate kaevandamisjäätmete kohta. Kui jäätmed tekivad kaevandamise käigus, siis jäätmeseaduse § 42¹ lõike 3 punkti 1 alusel esitatakse kaevandamisjäätmekava loa andjale kinnitamiseks koos asjaomase loa taotlusega, lähtudes MaaPS kehtestatud nõuetest. Jäätmeseaduse § 7¹ lõike 1 kohaselt loetakse kaevandamisjäätmeteks jäätmed, mis on tekkinud maavarade uuringute, maavarade kaevandamise, rikastamise ja ladustamise ning kaevandamise töö tulemusena. Paloveere kruusakarjääris kaevandamisel jäätmeid ei teki – kogu kasulik materjal turustatakse, mäeeraldiselt eemaldatud katend kasutatakse ära karjääri nõlvade laigestamisel ja silumisel, korrastamisest üle jääv muld realiseeritakse. Taotleja on teadlik, et juhul kui tegevuse käigus selgub, et kaevandamisjäätmeid siiski tekib, on kohustus ka kaevandamise jäätmekava esitada.

MaaPS § 55 lõige 3 punkt 1 sätestab, et kaevandamisloa andmisest keeldutakse, kui taotlejale on määratud karistus kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest ja selle andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alust on kontrollitud menetluse käigus ning Tariston AS ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest (karistusregistri päring seisuga 11.04.2023).

Maakatastriseaduse § 18¹ lõike 10 järgi peab maavara (v.a turba) kaevandamiseks ja töötlemiseks kasutatava maa katastriüksuse sihtotstarve olema mäetööstusmaa. Vastavalt maakatastriseadusele § 18² lõike 4 kohaselt katastriüksusele, millele on välja antud maavara kaevandamise luba, määratakse kaevandamisloast tulenevalt mäetööstusmaa või turbatööstusmaa sihtotstarve.

3.4. Kõrvaltingimuste seadmine

HMS § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja -vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutusõiguse alusel (HMS § 5 lõige 1). Kaalutusõigus tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lõige 2). MaaPS § 56 lõige 2 punkt 5 alusel märgitakse kaevandamisloa lahtrisse „Kõrvaltingimused“ nõuded, mis seatakse maapõue kaitse ja maavaravarude ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest ja kaevandamisjäätmete käitlemisest tuleneva kahjuliku mõju vähendamiseks. Kaevandamise keskkonnaloaga reguleeritakse vaid mäeeraldises ja mäeeraldisse teenindusmaal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmeid otseselt kaevandamisest tulenevatele keskkonnamõjudele.

Kohalik omavalitsus nõustus Paloveere kruusakarjääri keskkonnaloa pikendamisega kui lisatakse keskkonnaloa täiendavatesse tingimustesse:

1. karjääri tööaeg on tööpäevade piires ajavahemikul 7.00–20.00;
2. karjääriseseid teid tuleb niisutada, kui nähtav teetolm kandub väljaspoole karjääriala;
3. võimalike reostuste likvideerimiseks peavad olema karjääris vajalikud vahendid.

Vastavad tingimused seatakse Paloveere kruusakarjääri keskkonnaloale kõrvaltingimusteks.

Keskkonnaloale jäävad ka varasemad kõrvaltingimused:

1. Kui korrastamisega ei ole alustatud varem, tuleb korrastamistingimusi hakata taotlema kas vähemalt kaks aastat enne loa kehtivusajalõppemist või kui jääkvaru suuruseks on jäänud 120 tuh m³;
2. Katlapera maaüksuse (katastriüksuse tunnus 87401:003:0094) karjäärialuse maa sihtotstarbe liigiks peab olema määratud mäetööstusmaa. Sihtotstarbe muutmise korraldab loa omanik.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule

halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Martin Nurme 56933839

Martin.Nurme@keskkonnaamet.ee